CITTÀ DI FELTRE

Verbale di Deliberazione di Giunta comunale
numero 226 del 28-10-2022

OGGETTO: **DIRETTIVE PER LO SVOLGIMENTO DEI CONTROLLI DELLE AUTOCERTIFICAZIONI E DICHIARAZIONI SOSTITUTIVE DELL'ATTO DI NOTORIETA' E PER IL CONTROLLO DI MERITO A CAMPIONE DELLE COMUNICAZIONI DI INIZIO LAVORI ASSEVERATI (C.I.L.A.).**

Nell'anno duemilaventidue, il giorno ventotto del mese di ottobre, convocata per le ore 09:15, si riunisce nella sede municipale la Giunta comunale.

All'inizio della trattazione sono presenti i signori:

Componenti	Referenza	Presente	Assente
FUSARO VIVIANA	Sindaco	X	
DALLA PALMA CLAUDIO	Vice Sindaco	X	
BONA ANDREA	Assessore anziano	X	
ZATTA MAURIZIO	Assessore	X	
CURTO ALBERTO	Assessore	X	
PENCO TIZIANA	Assessore	X	
		6	0

Partecipa all'adunanza e provvede alla redazione del presente verbale il Segretario generale BASSANI MANUELA, il quale identifica i partecipanti e assicura la regolarità dello svolgimento della seduta e delle funzioni di cui all'art. 97, comma 4, lett. a), del D.Lgs n.18 agosto 2000, n. 267.

Constatato il numero legale degli intervenuti il Sindaco FUSARO VIVIANA, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

COMUNE DI FELTRE
Protocollo Partenza N. 32270/2022 del 09-11-2022
Allegato 1 - Class. 6.3 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

COMUNE DI FELTRE
Protocollo Partenza N. 32270/2022 del 09-11-2022
Allegato 1 - Class. 6.3 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

LA GIUNTA COMUNALE

Premesse e motivazioni

Le dichiarazioni sostitutive

Gli articoli 71 e 72 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, numero 445, recante "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa", in combinato disposto con gli articoli 46 e 47, prevedono, rispettivamente, da un lato, che le pubbliche amministrazioni effettuino idonei controlli, anche a campione, sulle veridicità delle dichiarazioni sostitutive di cui agli articoli 46 e 47 dello stesso decreto e, dall'altro, che ai fini di tali controlli siano individuate e rese note le misure organizzative adottate per l'efficiente, efficace e tempestiva esecuzione dei controlli medesimi, oltreché le modalità per la loro esecuzione.
La circolare ministeriale del Dipartimento della Funzione Pubblica numero 8 del 22 ottobre 1999 fornisce indicazioni alle pubbliche amministrazioni per favorire il corretto svolgimento delle procedure di controllo della veridicità delle autocertificazioni. In particolare la citata circolare statuisce che le amministrazioni procedenti devono stabilire modalità e criteri attraverso cui effettuare i controlli privilegiando la tempestività rispetto all'estensione dei casi da controllare e dando facoltà di autodeterminare la percentuale dei casi di autocertificazione da verificare a campione, anche in relazione alla rilevanza degli effetti prodotti.

Il Comune di Feltre non è dotato di una disciplina unitaria che regolamenti i controlli a campione sulle predette dichiarazioni sostitutive, dove, per controllo si intende l'attività finalizzata a verificare la corrispondenza tra le informazioni rese dal soggetto nell'ambito del procedimento amministrativo e le informazioni in possesso dell'amministrazione procedente o di altre pubbliche amministrazioni.
A tal proposito si evidenzia come i controlli effettuati sulle autocertificazioni e dichiarazioni dell'atto di notorietà sono finalizzati a garantire la massima efficacia dell'azione amministrativa e la repressione di eventuali reati in relazione all'ottenimento di benefici e/o provvedimenti, a fronte della semplificazione delle procedure e responsabilizzazione dei privati.

Per autocertificazioni si intendono:

a) certificati sostituiti con dichiarazioni sostitutive di certificazioni rese ai sensi dell'articolo 46 del decreto del Presidente della Repubblica numero 445/2000;
b) certificati sostituiti con l'esibizione di documenti di riconoscimento ai sensi dell'articolo 45 del predetto decreto.

Per dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà si intendono tutte le dichiarazioni di cui all'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica numero 445/2000, rese nell'interesse del dichiarante e finalizzate a comprovare stati, fatti e qualità sia personali che di altri soggetti di cui il medesimo abbia diretta conoscenza, non certificabili (in quanto non espressamente previsti nell'elenco dell'articolo 46 del decreto).

Si ritiene pertanto necessario fornire agli uffici apposite direttive per lo svolgimento dei controlli a campione delle dichiarazioni sostitutive e per le autocertificazioni in oggetto.

Comunicazione di Inizio Lavori Asseverata

A fronte della cosiddetta "riforma Madia" attuata con i decreti legislativi numero 126 del 30 giugno 2016 e numero 222 del 25 novembre 2016, è mutato il quadro normativo sia con riferimento alla legge numero 241 del 7 agosto 1990 che al decreto del Presidente della Repubblica numero 380 del 6 giugno 2001. In particolare è stata introdotta la possibilità, per le Regioni a statuto ordinario, di disciplinare le modalità di effettuazione dei controlli, anche a campione, e prevedendo sopralluoghi/ispezioni in loco, per gli interventi subordinati a Comunicazione di Inizio Lavori Asseverata (C.I.L.A.) di cui all'articolo 6bis, comma 4, del predetto decreto del Presidente della Repubblica.
Ad oggi la Regione Veneto non è ancora intervenuta in materia.

Nel corso del 2021 sono state presentate allo Sportello Unico per l'Edilizia del Comune di Feltre numero 556 pratiche edilizie (delle quali numero 157 istanze di permesso di costruire, numero 81 S.C.I.A. articoli 22 e 23 e numero 318 C.I.L. e C.I.L.A./C.I.L.A.S.), numero considerevole in rapporto al personale assegnato all'ufficio competente.
Per quanto concerne le Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate la norma non stabilisce espressamente che, alla loro presentazione, segua l'attivazione di un procedimento edilizio, né prevede alcun obbligo da parte dell'Amministrazione comunale di provvedere a un'attività di controllo del singolo intervento comunicato, essendo la responsabilità di quanto dichiarato in capo al privato interessato e, di quanto asseverato, del professionista tecnico abilitato. Inoltre l'accertamento della legittimità di tali interventi può essere attuato, in ogni caso, dall'Amministrazione comunale nell'ambito dell'esercizio dei generali poteri di vigilanza e controllo sull'attività edilizia, ex articoli 27 e seguenti del decreto del Presidente della Repubblica numero 380/2001.

Le risorse umane assegnate al servizio S.U.E. comunale non sono dimensionate per far fronte a un controllo sistematico di merito di tutti gli interventi edilizi e si ritiene pertanto opportuno, nelle more della nuova disciplina regionale in materia, definire un sistema di controlli di merito a campione delle C.I.L.A. che preveda un criterio di selezione casuale e non prevedibile delle comunicazioni da verificare, fermo restando che su tutte le C.I.L.A. verrà comunque effettuato un controllo circa la completezza documentale relativo a: presenza dell'eventuale procura speciale alla presentazione con relativo documento di identità del sottoscrittore, firma digitale della pratica e dei file, compilazione di tutte le sezioni obbligatorie, presenza degli allegati obbligatori e/o richiamati nel modello, presenza del versamento dei diritti di segreteria.

Normativa/atti di riferimento

- La legge numero 241 del 7 agosto 1990;
- il decreto del Presidente della Repubblica numero 380 del 6 giugno 2001;
- il decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, numero 445;
- articolo 4 del decreto legislativo 30 marzo 2001, numero 165;
- i decreti legislativi numero 126 del 30 giugno 2016 e numero 222 del 25 novembre 2016;
- decreto legislativo numero 267 del 18 agosto 2000, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali. In osservanza degli articoli 49 e 147/bis i pareri riportati in calce (***) sono espressi sulla proposta di deliberazione;
- articolo 48 del decreto legislativo numero 267 del 18 agosto 2000 che disciplina le competenze della Giunta comunale;
- articolo 3 del vigente regolamento sui controlli interni approvato con delibera di Consiglio numero 114 del 27 dicembre 2012;
- deliberazione del Consiglio comunale numero 81 del 30 dicembre 2021 ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione aggiornato 2022/2024, bilancio di previsione per il triennio 2022/2024 e allegati - redatti ai sensi del decreto Lgs. 118/2011 e della normativa in materia di armonizzazione dei sistemi contabili. Approvazione Programma Triennale dei Lavori Pubblici (2022/2024) ed elenco annualità 2022. Approvazione programmazione appalti servizi e forniture biennio 2022/2023" e successe modifiche e integrazioni;
- deliberazione della Giunta comunale numero 12 gennaio 2022, e successive modificazioni, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022 – 2024;
- decreto del Sindaco numero 15 del 12 luglio 2022 avente ad oggetto "Nomina dei componenti della Giunta comunale e attribuzione delle relative deleghe. Nomina del Vice Sindaco";
- Statuto comunale.

Votazione

Favorevole ed unanime espressa in forma palese nei modi di legge.

DELIBERA

1. Per le motivazioni di cui in premessa, e in ottemperanza alla normativa ivi richiamata, di approvare le seguenti direttive volte a definire un sistema di controlli delle autocertificazioni e dichiarazioni sostitutive dell'atto di notorietà da parte degli uffici comunali:
   - estrazione di un campione casuale delle pratiche da sottoporre a verifica del 5%;
   - i controlli vengono effettuati sulla documentazione fornita direttamente o indirettamente dall'interessato, ovvero acquisita direttamente d'ufficio da banche dati, da altri enti, ecc.;
   - i controlli possono essere avviati, in aggiunta al campione di cui sopra, anche a seguito di segnalazione da parte di altre amministrazioni o uffici oppure qualora sorgano fondati dubbi sulla veridicità delle dichiarazioni rese nell'ambito dei procedimenti di competenza, su valutazione del singolo responsabile del procedimento. Per fondato dubbio si intende la situazione in cui emergono elementi di incoerenza palese delle informazioni rese, di inattendibilità evidente delle stesse, nonché di imprecisioni e omissioni nella compilazione, tali da far supporre la volontà di dichiarare solo dati parziali e comunque rese in modo tale da non consentire un'adeguata e completa valutazione. La fondatezza del dubbio può, pertanto, derivare da:
     a) evidente incoerenza dell'informazione autodichiarata con altri dati già forniti anche nell'ambito del medesimo procedimento;
     b) manifesta inattendibilità delle informazioni o dei documenti presentati, imprecisioni od omissioni tali da far supporre una precisa volontà del dichiarante di fornire solo dati inesatti o parziali;
     c) riscontro, anche casuale, di un contrasto tra i dati dichiarati e quelli già in possesso dell'ufficio;
   - i controlli saranno effettuati anche in caso di evidente lacunosità della dichiarazione rispetto agli elementi richiesti per il regolare svolgimento del procedimento;
   - qualora nel corso dei controlli si rilevino errori, omissioni e/o imprecisioni che non costituiscono falsità, i soggetti interessati sono invitati dal responsabile del procedimento ad integrare o a rettificare le

COMUNE DI FELTRE
Protocollo Partenza N. 32270/2022 del 09-11-2022
Allegato 1 - Class. 6.3 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

dichiarazioni entro 30 giorni dal ricevimento della richiesta scritta, inoltrata anche con mezzi telematici che consentono di verificarne la ricezione;

- ove dal controllo o in qualsiasi momento si accerti la presenza di dichiarazioni sostitutive di certificazione e dell'atto di notorietà false o mendaci:
  a) come previsto dall'articolo 75 del decreto del Presidente della Repubblica numero 445/2000, il dichiarante decade dai benefici eventualmente conseguenti al provvedimento emanato sulla base della dichiarazione non veritiera. La dichiarazione mendace comporta, inoltre, la revoca degli eventuali benefici già erogati nonché il divieto di accesso a contributi, finanziamenti e agevolazioni per un periodo di 2 anni decorrenti da quando l'amministrazione ha adottato l'atto di decadenza;
  b) come previsto dall'articolo 76 del citato decreto, infine, chiunque rilascia dichiarazioni mendaci, forma atti falsi o ne fa uso nei casi previsti dal decreto stesso è punito ai sensi del codice penale e delle leggi speciali in materia;

2. per le motivazioni di cui in premessa, e in ottemperanza alla normativa ivi richiamata, di approvare le seguenti direttive volte a definire un sistema di controlli a campione delle Comunicazioni di Inizio Lavori Asseverate (C.I.L.A.) che giungono allo Sportello Unico per l'Edilizia comunale, fermo restando che su tutte le C.I.L.A. verrà comunque effettuato un controllo circa la completezza documentale relativo a: presenza dell'eventuale procura speciale alla presentazione con relativo documento di identità del sottoscrittore, firma digitale della pratica e dei file, compilazione di tutte le sezioni obbligatorie, presenza degli allegati obbligatori e/o richiamati nel modello, presenza del versamento dei diritti di segreteria:
   - assoggettare a controllo a campione le C.I.L.A. nella misura minima di una ogni dieci rispetto alla consistenza di quelle pervenute, in base al numero progressivo di protocollo assegnato, fatta salva la possibilità per il dirigente, o il responsabile del procedimento, di provvedervi, oltre alla succitata misura, in ogni altro caso;
   - le C.I.L.A. selezionate a campione verranno successivamente assegnate per la verifica agli istruttori della U.O. Edilizia Privata;
   - le C.I.L.A. selezionate a campione e assegnate agli istruttori tecnici dovranno essere verificate in ordine:
     - all'idoneità dell'istituto della C.I.L.A. in relazione alla classificazione tecnico/giuridica dell'intervento;
     - alla conformità dell'intervento allo strumento urbanistico vigente, alle norme edilizie, igienico-sanitarie e alle eventuali normative specialistiche;
     - alla presenza di ogni parere, nulla osta o atto di assenso comunque denominato necessari per poter eseguire i lavori, compresi quelli relativi a vincoli ambientali, paesaggistici o culturali, se presenti;
     - alla presenza del versamento dei diritti di segreteria;
     - alla veridicità delle dichiarazioni sostitutive di certificazioni e di notorietà;
     - alla veridicità di quanto dichiarato dal tecnico progettista nella relazione tecnica di asseverazione.
   - le C.I.L.A. non rientranti nel quantitativo a campione stabilito sono archiviate previo inserimento nel programma di gestione delle pratiche edilizie e controllo di verifica di completezza documentale;
   - sono escluse dalla verifica a campione, e dunque sempre soggette a verifica, le C.I.L.A. "tardive", come definite dall'articolo 6bis, comma 5, del decreto del Presidente della Repubblica numero 380/2001;
3. di trasmette copia della presente deliberazione a tutti i Dirigenti e Responsabili di U.O., titolari di posizione organizzativa dell'Ente.

Quindi la presente deliberazione, attesta l'urgenza di darvi attuazione dettata dall'obiettivo di semplificare i procedimenti istruttori, viene dichiarata immediatamente eseguibile, con votazione separata, unanime e palese, ai sensi dell'articolo 134, comma 4°, del decreto legislativo numero 267 del 18 agosto 2000.

COMUNE DI FELTRE
Protocollo Partenza N. 32270/2022 del 09-11-2022
Allegato 1 - Class. 6.3 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Sindaco	Il Segretario generale
FUSARO VIVIANA	BASSANI MANUELA

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

[X] Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

[ ] Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii.

Il Segretario generale

BASSANI MANUELA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

COMUNE DI FELTRE
Protocollo Partenza N. 32270/2022 del 09-11-2022
Allegato 1 - Class. 6.3 - Copia Del Documento Firmato Digitalmente