

Circolare n. 20/2023 - Prot. n. 138/2023 del 29/03/2023

Ai Componenti dell'Assemblea della Rete  
Professioni Tecniche

e, p.c. Federazione Nazionale degli Ordini dei  
Chimici e dei Fisici  
P.zza San Bernardo, 106  
00183 Roma  
[segreteria@chimicifisici.it](mailto:segreteria@chimicifisici.it)

Consiglio dell'Ordine Nazionale dei Dottori  
Agronomi e dei Dottori Forestali  
Via Po, 22  
00198 Roma  
[serviziosegreteria@conaf.it](mailto:serviziosegreteria@conaf.it)

Consiglio Nazionale dei Geologi  
Via Vittoria Colonna, 40  
00193 Roma  
[segreteria@cngeologi.it](mailto:segreteria@cngeologi.it)

Consiglio Nazionale dei Geometri e  
dei Geometri Laureati  
P.zza Colonna, 361  
00187 Roma  
[cng@cng.it](mailto:cng@cng.it)

Consiglio Nazionale degli Ingegneri  
Via XX Settembre, 5  
00187 Roma  
[segreteria@cni-online.it](mailto:segreteria@cni-online.it)

Collegio Nazionale dei Periti Agrari e  
dei Periti Agrari Laureati  
Via Principe Amedeo, 23  
00185 Roma  
[segreteria@peritiagrari.it](mailto:segreteria@peritiagrari.it)

Consiglio Nazionale dei Periti Industriali e  
dei Periti Industriali Laureati  
Via in Arcione, 71  
00187 Roma  
[cnpi@cnpi.it](mailto:cnpi@cnpi.it)

**CONSIGLI NAZIONALI:**

ARCHITETTI, PIANIFICATORI, PAESAGGISTI E CONSERVATORI - CHIMICI E FISICI - DOTTORI AGRONOMI E DOTTORI FORESTALI - GEOLOGI - GEOMETRI  
E GEOMETRI LAUREATI - INGEGNERI - PERITI AGRARI E PERITI AGRARI LAUREATI - PERITI INDUSTRIALI E PERITI INDUSTRIALI LAUREATI - TECNOLOGI ALIMENTARI

*Sede: Via di San Nicola da Tolentino 18, 00187 Roma – tel: 06.44234487*

[info@reteprofessionitecniche.it](mailto:info@reteprofessionitecniche.it) – [info@pec.reteprofessionitecniche.it](mailto:info@pec.reteprofessionitecniche.it)

*Associazione costituita con atto notarile in data 26/06/2013 - Rep. N° 79992 – Racc. N° 29562 - CF 97767480581*

Ordine Nazionale dei Tecnologi Alimentari  
Via degli Uffici del Vicario, 49  
00186 Roma  
[info@tecnologiaalimentari.it](mailto:info@tecnologiaalimentari.it)

Consiglio Nazionale degli Architetti,  
Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori  
Via di Santa Maria dell'Anima, 10  
00186 Roma  
[segreteriaipresidenza@cnappc.it](mailto:segreteriaipresidenza@cnappc.it)

Circolare n. 20 - Prot. n. 138/2023

Roma, 29 marzo 2023

**Oggetto: Informativa sulla sentenza Consiglio di Stato, sez. V, 28.02.2023 n. 2084 in materia di Equo Compenso.**

Cari Presidenti,

in data 28 febbraio 2023, la V sezione del Consiglio di Stato ha emesso la sentenza n. 2084 in materia di Equo Compenso ed affidamento incarichi a professionisti mediante criterio del prezzo più basso.

Nel dettaglio, pur ammettendo – con qualche acrobazia concettuale – la possibilità astratta che un Ente pubblico possa affidare un incarico professionale a titolo gratuito, la sentenza afferma che, laddove il compenso vi sia, deve essere equo. Si osserva infatti che *“la normativa sull'equo compenso sta a significare ...che, laddove il compenso sia previsto, lo stesso debba necessariamente essere equo”* e che *“la disciplina sull'equo compenso ha completato e colmato quello scarto negativo che, nel tempo e a causa di svariati fattori, ha provocato nel settore delle libere professioni una diminuito di tutela per coloro che prestano attività professionale al di fuori degli schemi tipici del rapporto dipendente e della tutela costituzionale salariale e retributiva”*.

Oltre a tali affermazioni, indubbiamente rilevanti, la pronuncia osserva che *“l'equo compenso è atto ...anche ad assicurare la qualità della prestazione”* ma soprattutto ha correttamente applicato all'ordinamento italiano i principi comunitari espressi da: a) la nota “sentenza della Corte di Giustizia 23/11/2017, C-427/2016 e C428/2016 ..[che, se] letta in maniera sistematica - evidenzia

**CONSIGLI NAZIONALI:**

ARCHITETTI, PIANIFICATORI, PAESAGGISTI E CONSERVATORI - CHIMICI E FISICI - DOTTORI AGRONOMI E DOTTORI FORESTALI - GEOLOGI - GEOMETRI  
E GEOMETRI LAUREATI - INGEGNERI - PERITI AGRARI E PERITI AGRARI LAUREATI - PERITI INDUSTRIALI E PERITI INDUSTRIALI LAUREATI - TECNOLOGI ALIMENTARI

Sede: Via di San Nicola da Tolentino 18, 00187 Roma – tel: 06.44234487

[info@reteprofessionitecniche.it](mailto:info@reteprofessionitecniche.it) – [info@pec.reteprofessionitecniche.it](mailto:info@pec.reteprofessionitecniche.it)

Associazione costituita con atto notarile in data 26/06/2013 - Rep. N° 79992 – Racc. N° 29562 - CF 97767480581

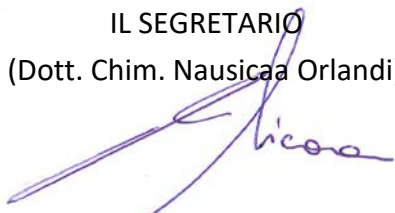
come la Corte non abbia escluso a priori la possibilità di introduzione dei minimi tariffari, sottolineando il rischio che la concorrenza nell’offerta di prestazioni al ribasso escluda dal mercato coloro che offrono prestazioni di qualità, per concludere che “l’imposizione di tariffe minime può essere idonea a limitare tale rischio”; b) la sentenza, sempre della Corte di Giustizia, sez. IV, 04/07/2019, n.377 nella causa C377/17, dove, con riferimento alle tariffe minime di progettazione, ha affermato che "non si può escludere a priori che la fissazione di una tariffa minima consenta di evitare che i prestatori di servizi non siano indotti, in un contesto come quello di un mercato caratterizzato dalla presenza di un numero estremamente elevato di prestatori, a svolgere una concorrenza che possa tradursi nell’offerta di prestazioni al ribasso, con il rischio di un peggioramento della qualità dei servizi forniti" (v. in tal senso, sentenza del 5 dicembre 2006, Cipolla e a., C-94/04 e C-202/04)".

Tale pronuncia, pur sviluppando gli interessanti principi generali sopra richiamati, non supera definitivamente la tematica della gratuità della prestazione professionale che invece, auspicabilmente, troverà una base normativa stabile nell’art. 8, comma 2, del nuovo Codice dei contratti pubblici (secondo il quale “Le prestazioni d’opera intellettuale non possono essere rese dai professionisti gratuitamente. In tali casi la pubblica amministrazione garantisce comunque l’applicazione del principio dell’equo compenso...”).

Cliccando [qui](#) è possibile reperire il testo integrale della sentenza in oggetto.

Cordiali saluti

IL SEGRETARIO  
(Dott. Chim. Nausicaa Orlandi)



IL COORDINATORE  
(Ing. Armando Zambrano)



CONSIGLI NAZIONALI:

ARCHITETTI, PIANIFICATORI, PAESAGGISTI E CONSERVATORI - CHIMICI E FISICI - DOTTORI AGRONOMI E DOTTORI FORESTALI - GEOLOGI - GEOMETRI  
E GEOMETRI LAUREATI - INGEGNERI - PERITI AGRARI E PERITI AGRARI LAUREATI - PERITI INDUSTRIALI E PERITI INDUSTRIALI LAUREATI - TECNOLOGI ALIMENTARI

Sede: Via di San Nicola da Tolentino 18, 00187 Roma – tel: 06.44234487

[info@reteprofessionitecniche.it](mailto:info@reteprofessionitecniche.it) – [info@pec.reteprofessionitecniche.it](mailto:info@pec.reteprofessionitecniche.it)

Associazione costituita con atto notarile in data 26/06/2013 - Rep. N° 79992 – Racc. N° 29562 - CF 97767480581